

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЗОВСКОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДЕН  
приказом  
Контрольно-счетной палаты  
Азовского района  
от 14.12.2022 № 14

## **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной  
программы»**

Дата начала действия: с 14 декабря 2022 г.

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы.....	5
3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы .....	7

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Азовского района, утвержденного решением Азовского района Собрания депутатов от 30.11.2021г. № 20 «О внесении изменений в решение Азовского районного Собрания депутатов от 15 сентября 2021 года № 438 «О контрольно-счетной палате Азовского района» (далее – Положение).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением и Регламентом Контрольно-счетной палаты Азовского района, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной Палаты Азовского района от 11 ноября 2021 №1 (далее – Регламент), с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Азовского района (далее - КСП Азовского района) финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, а также проектов внесения изменений в действующих муниципальных программах (далее - муниципальная программа) в пределах полномочий, возложенных на КСП Азовского района.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения КСП Азовского района финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы в рамках, возложенных на КСП Азовского района полномочий.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение основных правил, процедур и сроков проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы и муниципальных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие программы (далее экспертиза проекта муниципальной программы);

- установление требований к содержанию экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающих экспертизу проекта муниципальной программы;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключениям КСП Азовского района на проект муниципальной программы;

1.6. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП Азовского района, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий.

1.7. Финансово-экономические экспертизы проекта муниципальной программы являются экспертно-аналитическими мероприятиями.

1.8. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП Азовского района вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.10. Экспертиза проекта муниципальной программы может включать в себя оценку его соответствия Посланиям Президента Российской Федерации, Прогнозу социально-экономического развития Азовского района, Стратегии социально-экономического развития Азовского района, Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

1.11. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы - экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля по оценке проекта нормативного правового акта с точки зрения соответствия действующему законодательству, обеспеченности проектируемых нормативных решений Финансовыми, организационными и иными ресурсами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы - показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

## 2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

-обоснованности отнесения мероприятий программы к вопросам местного значения;

-соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

-соответствия стратегическим документам;

-целостности и связанности целей, задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

-обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;

-достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

Предметом экспертизы проекта муниципальной программы являются:

-текстовая часть проекта муниципальной программы;

-пояснительная записка к проекту муниципальной программы, содержащая обоснование необходимости его принятия;

-финансово-экономическое обоснование к проекту муниципальной программы, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого проекта муниципальной программы; данные об исполнении бюджета;

-перечень муниципальных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене;

-дополнительная информация, получаемая КСП Азовского района по запросам от отраслевых (функциональных) органов и других организаций.

2.2. С целью проведения экспертно-аналитического мероприятия издается распоряжение КСП Азовского района.

2.3. Комплекс мероприятий по экспертизе проекта муниципальной программы определяется должностным лицом КСП Азовского района, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

-соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, Прогнозу социально-экономического развития Азовского района, Стратегии социально-экономического развития Азовского района;

-соблюдение требований порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района;

-четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

-наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

-обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;

-взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;

-соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

-наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

-обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

-обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;

-обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

-четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

-наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

-наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

-механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы, учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета Азовского района.

2.6. Экспертиза проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие муниципальные программы, осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, а также:

- корректности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы);
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

2.7. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет до 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП Азовского района. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет до 15-ти рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП Азовского. В случае необходимости по решению Председателя КСП Азовского района срок может быть продлен.

### 3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляется заключение КСП Азовского района по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее - заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, представленных с проектом муниципальной программы, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения исследуется проект муниципальной программы, в том числе объем финансирования, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования, делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения могут отражаться наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы.

При проведении повторной экспертизы в вводной части указывается причина ее проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы могут быть отражены устраненные по рекомендации КСП Азовского района нарушения и недостатки.

3.5. Все выводы и оценки, отраженные в заключении, должны содержать указание структурного раздела проекта муниципальной программы.

3.6. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы. Заключение по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы программы коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

3.8. Заключение по итогам экспертизы проекта муниципальной программы подписывается Председателем КСП Азовского района. Заключение направляется разработчику программы.

3.9. При необходимости информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы проекта муниципальной программы может быть направлено в Азовское районное Собрание депутатов и главе Администрации Азовского района по инициативе Председателя КСП Азовского района или по запросу вышеназванных лиц.