

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЗОВСКОГО РАЙОНА

УТВЕРЖДЕН

Приказом Председателя
Контрольно-счетной палаты
Азовского района
от 30.11.2021г. № 9

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ
АЗОВСКОГО РАЙОННОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БЮДЖЕТА
АЗОВСКОГО РАЙОНА»**

(Стандарт подлежит применению с 12.11.2021г.
срок действия не ограничивается)

Содержание

1. Общие положения _____	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения Азовского районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета Азовского района» _____	4
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Азовского района на проект бюджета Азовского района _____	7
4. Порядок взаимодействия в ходе подготовки заключения на проект бюджета Азовского района _____	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Азовского районного Собрания депутатов об утверждении бюджета Азовского района» (далее — Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой Азовского района экспертизы проекта решения об утверждении бюджета в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Азовского районного Собрания депутатов от 11.05.2017 № 52 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в Азовском районе», решением Азовского районного Собрания депутатов от 15.09.2021 № 438 «О принятии «Положения о Контрольно-счетной палате Азовского района», Регламентом Контрольно-счетной палаты Азовского района.

1.2. Стандарт разработан на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Ростовской области (утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области, протокол от 13.08.2018 № 20).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счётной палаты Азовского района (далее Палата) при организации и проведении экспертизы проекта решения Азовского районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета Азовского района» (далее — Проект), подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы Проекта.

1.5. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов проведения экспертизы Проекта;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий при проведении экспертизы Проекта;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты на Проект;
- установление порядка взаимодействия между направлениями деятельности Палаты и структурными подразделениями в ходе подготовки заключения на Проект.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным

документам.

1.7. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решения принимаются Председателем Палаты.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения Азовского районного Собрания депутатов «О принятии бюджета Азовского района»

2.1. Экспертиза Проекта состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

2.2. Целью экспертизы Проекта является определение обоснованности показателей его формирования.

2.3. Задачами экспертизы Проекта являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления Проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Азовское районное Собрание депутатов;
- оценка Проекта как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положением посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Азовского района;

2.4. Предметом экспертизы являются: Проект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Азовское районное Собрание депутатов (далее - Собрание).

2.5. При осуществлении экспертизы Проекта должно быть проверено и проанализировано соответствие Проекта и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;
- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;
- проверка соблюдения требований к составу и содержанию Проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;
- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1. БК РФ.

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета:

- проанализировать порядок зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 и 64 БК РФ;
- проанализировать доходы бюджета Азовского района по группам,

подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета:

- проанализировать соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- проанализировать расходы бюджета Азовского района на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

2.8. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.9. Информационной основой осуществления экспертизы Проекта являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- показатели прогноза социально-экономического развития Азовского района на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития Азовского района за истекший период текущего финансового года;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Азовского района на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Азовского района;

- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Азовского района на очередной финансовый год и плановый период;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета Азовского района, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Азовского района;
- пояснительная записка к Проекту;
- приложение к Проекту;
- нормативные правовые акты Администрации Азовского района об утверждении муниципальных программ;
- результаты проверок Палаты;
- заключения Палаты на проекты решений Собраний об исполнении бюджета Азовского района за предшествующие годы;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета Азовского района, предоставляемая в ходе проведения экспертизы Проекта.

2.10. Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета Азовского района.

2.10.1. Методической основой осуществления экспертизы Проекта является:

- сравнительный анализ соответствия Проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание, действующему законодательству;
- сравнительный анализ соответствия Проекта положениям послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Азовского района;
- сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта;
- анализ информации, полученной по запросам Палаты.

2.10.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы Проекта по основным вопросам состоят в следующем:

2.10.2.1. Анализ доходных статей Проекта предусматривает:

- сопоставление динамики показателей собственных доходов, отраженных в Проекте, утвержденным и ожидаемым показателям исполнения доходов текущего года, фактических доходов за предыдущий год, а также факторов, определяющих их динамику.
- оценку полноты учета источников формирования доходов бюджета Азовского района;
- анализ причины роста\снижения объемов налоговых и неналоговых доходов;

2.10.2.2. Анализ расчета расходов Проекта должен предусматривать:

- оценку полноты обеспечения действующих расходных обязательств Азовского района, их соответствие полномочиям муниципального образования, установленным законодательством;

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов, утвержденных и ожидаемых за текущий год, фактических расходов за предыдущий год, анализ их увеличения или сокращения;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование не программных расходов органов местного самоуправления;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

2.10.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных объемов муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики показателей объема дефицита бюджета, его источников финансирования, предусмотренных в Проекте, утвержденным и ожидаемым за текущий год и фактических за предыдущий год;

- выполнение требований законодательства, связанных с предельными объемами дефицита;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета;

- соответствие источников финансирования дефицита бюджета требованиям законодательства;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияние предлагаемых объемов и видов заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Азовского района на проект бюджета Азовского района

3.1. Заключение Палаты на Проект состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.
2. Доходы бюджета района.
3. Расходы бюджета района.
4. Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета района.
5. Муниципальный долг.
6. Выводы и предложения.

В разделах заключения дается оценка Проекта на соответствие

положениям действующего бюджетного и иного законодательства, нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

4. Порядок взаимодействия в ходе подготовки заключения на проект бюджета Азовского района на очередной финансовый год и плановый период

4.1. В соответствии с резолюцией Председателя Палаты Проект направляется на бумажном носителе главному инспектору Палаты. Электронная версия Проекта размещается в локальной сети для общего доступа.

4.2. Главный инспектор Палаты организует проведение экспертизы проекта бюджета Азовского района на очередной финансовый год и плановый период, подготавливает распоряжение и программу проведения экспертизы.